

Seminario - Verso i LETA:
prospettive ed esperienze in corso a livello regionale

L'esperienza in atto in Arpa Emilia-Romagna

*Adriano Libero - Resp.le Area Pianificazione e
Controllo direzionale ARPA-ER*

***26 Giugno 2008
Firenze, Villa Montalto***

Verso i LETA: input, analisi, elaborazione di un Piano di riposizionamento, applicazioni avviate in Arpa-ER

Il mandato:

Estratto dal verbale del Comitato di Indirizzo di Arpa del 25/09/06

○ Presidente:

- Si deve aprire una nuova fase che richiede interventi con orizzonte di medio periodo.
- A dieci anni dalla costituzione, ad Arpa sono stati affidati molteplici compiti e servizi che non potevano essere gestiti direttamente dalla Regione.
- Serve un'innovazione che tenga conto della diversità della situazione, si dovranno codificare nuove regole.
- Occorre arrivare alla definizione dei LETA per garantire la qualità nei compiti di istituto.
- Nella definizione dei servizi attraverso i LETA e nella individuazione di altre attività strategiche si deve decidere una metodologia per uscire dall'ambiguità pubblico/privato.
- Il modello dell'Agenzia deve svilupparsi, dopo una fase di assemblaggio delle diverse strutture confluite, verso una maggiore verticalizzazione del sistema ed un rafforzamento della dimensione regionale.
- Il tema dei laboratori è un esempio della necessità di procedere ad una razionalizzazione del sistema.

L'analisi e l'elaborazione: *Redazione del Piano di riposizionamento*

L'avvio applicativo: **Strutturazione Programmi e budget 2008 per Macro- servizi con approfondimenti sui Leta**

Definizione dell'offerta

- Proporre, sulla base di riflessioni di natura normativa e di coerenza con la *mission*, una "mappatura" del posizionamento strategico dei servizi e relativo dimensionamento economico
- **Identificare, sulla base del contesto regionale, potenziali ulteriori servizi da presidiare**

Le domande chiave per rispondere al mandato

1

Ripensare il posizionamento di Arpa: quali attività continuare a presidiare e quali no? Verso quali temi proporre un maggior presidio?

- È necessario mappare il perimetro di attività attualmente offerte da Arpa: quali è essenziale opportuno, strategico o economicamente conveniente mantenere? Quali è possibile/opportuno riallocare? A fronte di ciò è opportuno sviluppare il presidio di altre tematiche?

2

Rivedere i processi interni ad Arpa: quali opportunità di ridurre i costi o aumentare i ricavi?

- È necessario ricercare aree di riduzione di costo attraverso efficientamento di processi: dagli acquisti, alla rete laboratori, alla gestione reti monitoraggio.
- È opportuno interrogarsi sulle possibilità di generare maggiori ricavi introducendo nuovi servizi o variando le "politiche commerciali" su ambiti già presidiati.

3

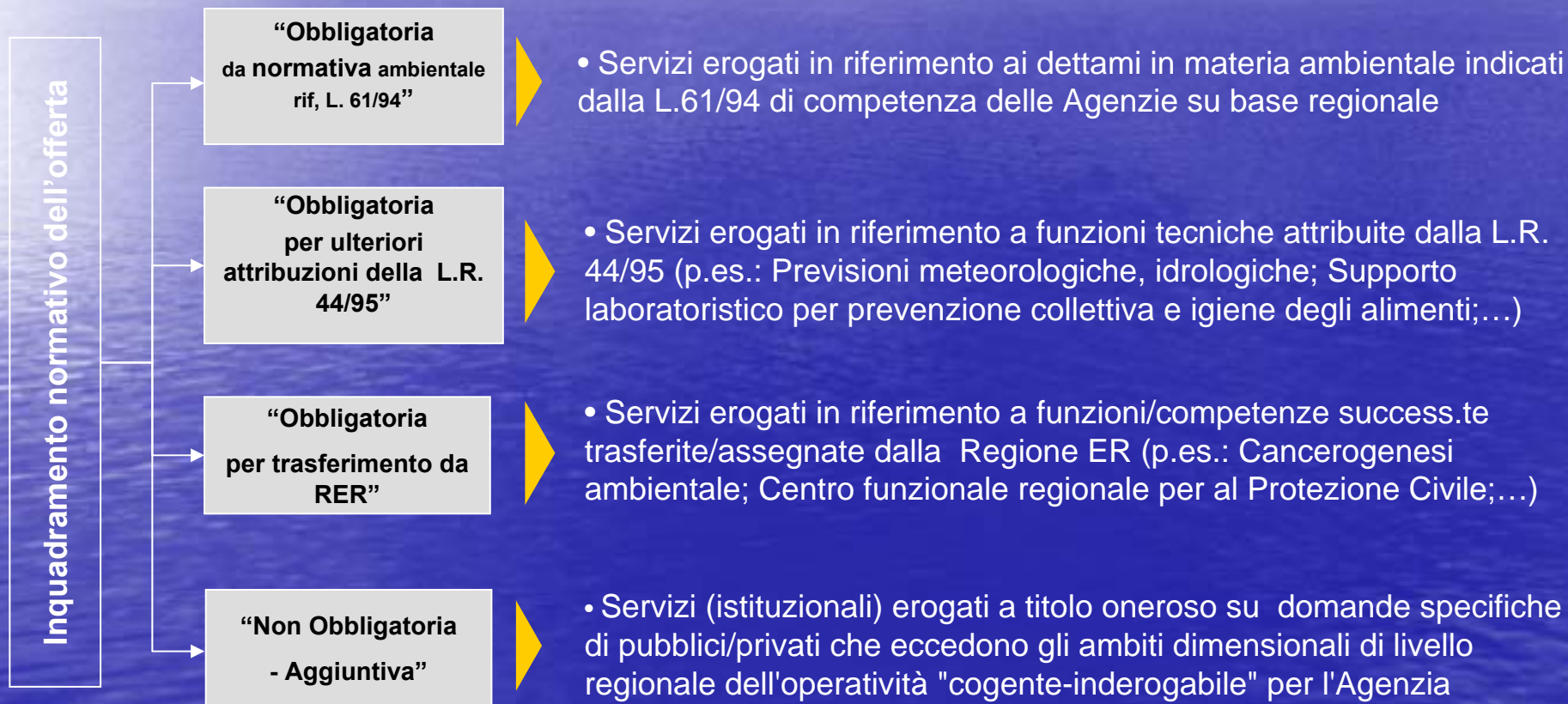
Ridisegnare il modello organizzativo: quali scelte per supportare i cambiamenti necessari?

- Sulla base del ripensamento dell'offerta e della revisione di processi si deriva un modello organizzativo coerente che nel contempo superi le attuali criticità.

Definizione dell'offerta

- **Tutte le prestazioni dell'Agenzia vengono ricondotte a 59 tipi di servizi erogati agli utenti/clienti in riferimento ai diversi dettami normativi**
- **I 59 tipi di servizi sono suddivisi in base alla *mission* di prevenzione e tutela ambientale in “essenziali”, “integrativi”, “supplementari”**

- Criteri di classificazione normativa dell'“offerta” di Arpa-ER -



Segmentazione della gamma produttiva dell'Agenzia, costituita dai 59 servizi, in “obbligatoria da L.61/94”, “obbligatoria su assegnazione della Regione” e “non obbligatoria/aggiuntiva”

- La prima fascia fa riferimento all'art. 01 punto 1 del D.L.496/93 (L. 61/94), quali ambiti operativi delle Agenzie reg.li e delle province aut.me istituite ai sensi dell'art. 03.
- Il punto 1 dello stesso art. 03 precisa anche: “*Per lo svolgimento..... delle ulteriori attività tecniche di prevenzione, vigilanza e controllo ambientale, eventualmente individuate dalle regioni ...*”, indicando quindi possibili **attribuzioni di ulteriori funzioni in campo ambientale ad opera delle regioni**. Tali servizi costituiscono: *Funzioni di supporto tecnico attribuite ad Arpa-ER da L.R.44/95*. Con atti successivi la Regione ha trasferito altre funzioni/strutture/compiti, anch'essi obbligatorie per Arpa-ER: *Funzioni/competenze trasferite/assegnate da RER*
- “**Non obbligatori–aggiuntivi**” sono i servizi che, ancorché per tipologia analoghi a quelli istituzionali:
 - vengono realizzati **su richiesta diretta** di utenti/clienti pubblici/privati,
 - **esulano dalla dimensione regionale della problematica** e volgono a misurazione, monitoraggio, controllo, analisi e studio di problematiche ambientali **di impatto territoriale di scala locale**,
 - non hanno carattere autorizzativo o certificativo,
 - possono interessare anche ambiti e committenze extra-regionali, nazionali e comunitarie,
 - sono complementari alla dimensione di quelli “obbligatori”, secondo una soglia quantitativa individuata con la programmazione annuale **compatibile con il flusso della domanda istituzionale**,
 - vengono erogati esclusivamente **a titolo oneroso** (con riferimento al tariffario, ovvero al costo industriale).

I “servizi” erogati/presidiati da Arpa-ER con riferimento alla *mission* [*] di prevenzione e tutela ambientale

(indipendentemente da attuali o possibili fattori di economicità)

“Si definiscono “**essenziali**” quelli che presentano caratteristiche di cogenza, inderogabilità o funzionalità diretta rispetto alla prevenzione e tutela ambientale”

“Si definiscono “**integrativi**” quelli che garantiscono un più ampio presidio delle competenze, una maggior copertura territoriale e rappresentano utile supporto per una miglior risposta alla prevenzione e tutela ambientale”

“Si definiscono “**supplementari**” quelli che, non presentando caratteristiche specifiche rispetto alla prevenzione e tutela ambientale, potrebbero essere affidati anche ad altri soggetti”

Le tre classi trovano riscontro anche nelle caratteristiche tipologiche LETA – LEA dei singoli servizi. In particolare, ai LETA corrispondono i servizi “*essenziali*”; tra gli Integrativi LETA si collocano la gran parte di quelli classificati come “*integrativi*”; ai LEA (servizi direttamente rivolti alla tutela della salute ed alla prevenzione collettiva) corrispondono di fatto i servizi “*supplementari*”.

[*] = Presidiare i controlli ambientali per la sostenibilità ambientale, la tutela della salute, la sicurezza del territorio, la valorizzazione delle risorse

Disposizione dei 59 servizi nella matrice di posizionamento dell'offerta

Importanza servizi rispetto alla funzione di prevenzione e tutela ambientale

		Essenziali (LETA)	Integrativi (Int. Leta)	Supplementari (LEA)	
Classificazione servizi rispetto all'inquadramento normativo	Obbligatori da normativa ambientale rif L. 61/94	N° 21 Servizi	Non applicabile a legislazione vigente	Non applicabile a legislazione vigente	44 serv.
	Obbligatori attribuiti da L.R. 44/95	N° 2 Servizi	N° 6 Servizi	N° 6 Servizi	
	Obbligatori trasferiti da RER	N° 0 Servizi	N° 6 Servizi	N° 3 Servizi	
	Non Obbligatori / Aggiuntivi	N° 4 Servizi	N° 9 Servizi	N° 2 Servizi	15 serv.
		27 serv.	21 serv.	11 serv.	

Classificazione “offerta” per Livelli essenziali di tutela ambientale (LETA)

- L'analisi incrociata del tipo di “servizi” erogati dall'Agenzia, con la normativa di riferimento (L.61/94; DPCM 29/11/01) e la competenza prevalente (ambientale – sanitaria), ha permesso l'assegnazione dei singoli servizi alla sfera **LETA (Livelli essenziali di tutela ambientale)** piuttosto che alla sfera **LEA (Livelli essenziali di assistenza sanitari)** in quanto di diretto rapporto con conoscenze/decisioni sanitarie.
- Gli **Integrativi LETA** sono servizi che, pur non collocabili in senso stretto nei presidi “*essenziali*” per garantire la tutela ambientale (punto 1 art. 01 l. 61/94), **garantiscono un presidio della prevenzione ambientale più efficiente, sia come azione diretta sia con analisi di scenari**. Ciò ancorché le tematiche affrontate da tali servizi oggi non risultino omogeneamente presidiate a livello di Sistema agenziale nazionale.
- La classificazione dei servizi dell'Agenzia secondo la chiave di “lettura” dei LETA, costituisce elemento congiunto di interpretazione di quella “strategica” dei diversi fronti operativi che compongono l’“offerta produttiva” dell'Agenzia (vedi all.to).
- La “mappatura” dei servizi è indagata come chiave principale di analisi strategica di composizione dell’“offerta” di Arpa-ER, esaminando i diversi scenari prospettici anche con riferimento alla tipologia LETA dei singoli servizi.

Dagli ambiti/funzioni dei LEA ai LETA

Il percorso di individuazione dei LETA tra i servizi erogati dall'Agenzia

(rif.: DPCM 29/11/01 sui LEA e L.61/94 su compiti/funzioni agenziali)

esempio

Ambiti/Funzioni dei LEA (cfr. DPCM 29/11/01)	Articolazione azioni specifiche (DPCM 229/11/01)	Servizi erogati dall'Agenzia	Riferimento normativo	Tipologia LETA - LEA assegnata	Corrispondenza mission agenziale (E=Essenziale; I=Integrativa; S=Supplementare)
1. Igiene e sanità pubblica 1.2 Tutela della collettività dai rischi sanitari connessi all'inquinamento ambientale	- Verifica degli effetti sulla salute da scarichi civili, produttivi e sanitari	Analisi laboratoristiche per vigilanza/ispezione di matrici ambientali e/o fattori di pressione incidenti	L.61/94	LETA	E
	- Verifica degli effetti sulla salute da inquinamento atmosferico e acustico	Monitoraggio e previsioni qualità dell'aria (compreso deposizioni atm. di fondo) - rete regionale	L.61/94	LETA	E
	- Verifica degli effetti sulla salute dalla qualità delle acque destinate al consumo umano	Monitoraggio delle acque superficiali e sotterranee (stato amb.; vita acquatica; potabilità; - compreso stazioni automatiche) - reti regionali	L.61/94	LETA	E
	- Verifica degli effetti sulla salute dalla qualità delle acque di balneazione	Monitoraggio acque marino-costiere (+balneazione) e di transizione con Supporto laboratoristico Daphne - reti regionali	L.61/94	LETA	E
	- Verifica degli effetti sulla salute da scarichi civili, produttivi e sanitari	Vigilanza/ispezione programmata annualmente per diverse matrici/settori	L.61/94	LETA	E

Da verificare con nuovo DPCM 2008 sui LEA

I LETA rappresentano di fatto la componente “ambientale” di alcuni ambiti LEA

Segue:

Dagli ambiti/funzioni dei LEA ai LETA

Il percorso di individuazione dei LETA tra i servizi erogati dall'Agenzia

(rif.: DPCM 29/11/01 sui LEA e L.61/94 su compiti/funzioni agenziali)

Ambiti/Funzioni dei LEA (cfr. DPCM 29/11/01)	Articolazione azioni specifiche (DPCM 229/11/01)	Servizi erogati dall'Agenzia	Riferimento normativo	Tipologia LETA - LEA assegnata	Corrispondenza mission agenziale (E=Essenziale; I=Integrativa; S=Supplementare)
<div>esempio</div> <p>2. Igiene degli alimenti e nutrizione</p> <p>Da verificare con nuovo DPCM 2008 sui LEA</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Controllo igienico-sanitario nei settori della produzione, trasformazione, conservazione, commercializzazione, trasporto e deposito, distribuzione e somministrazione degli alimenti e bevande, comprese le acque minerali - Campionamento ed esecuzione dei controlli analitici secondo la tipologia degli alimenti e delle bevande 	Supporto laboratoristico per analisi acque potabili	L.R.44/95	LEA	S
		Supporto laboratoristico per la sicurezza alimentare (alimenti, bevande, matrici alimentari, materiali a contatto con alimenti, OGM, micotossine, microinquinanti organici e residui di fitofarmaci), gestione Osservatorio chimico-microbiologico alimenti al consumo	L.R.44/95	LEA	S
		Prestazioni laboratoristiche su alimenti e altre matrici richieste dai NAS	L.R.44/95	LEA	S
		Prestazioni laboratoristiche su alimenti e altre matrici richieste da USMAF del Ministero della Salute	L.R.44/95	LEA	S
	<ul style="list-style-type: none"> - Controllo igienico-sanitario nei settori della produzione, trasformazione, conservazione, commercializzazione, trasporto e deposito, distribuzione e somministrazione degli alimenti e bevande, comprese le acque minerali - Controllo della contaminazione ambientale sugli alimenti e bevande 	Laboratorio regionale di Biosicurezza Livello 3	Funzioni/ competenze trasferite/ assegnate da RER	LEA	S
	<ul style="list-style-type: none"> -Controllo della contaminazione ambientale sugli alimenti e bevande 	Vigilanza su Enti certificazione e operatori dell'agricoltura biologica	Non Obbligatoria - Aggiuntiva (L.R.44/95; Acc.Progr. Arpa- RER-ASL- Province)	Integr.LETA	S

Articolazione dell'offerta" secondo le classificazioni adottate per la "matrice di posizionamento"

Criteria normativi di classificazione dell'offerta	Classific. normativa		Tip.gia riferim. LETA - LEA	Macro-aggregati di Servizi	Servizi	Importanza vs "Prevenzione/ tutela ambientale" (E - I - S)*			
Servizi erogati in riferimento ai dettami normativi in materia ambientale indicati dalla L.61/94 di competenza delle Agenzie regionali + Funzioni attribuite ad Arpa ER con L.R. 44/95 + Funzioni trasferite/asseg- nate successivamen- te da RER	Obbligatoria	Funzioni scritte in riferimento ai dettami normativi in materia ambientale indicati dalla L.61/94	LETA	MONITORAGGIO - RETI REGIONALI (compresa att. analitica)	Monitoraggio e previsioni qualità dell'aria (compreso deposizioni atm. di fondo) - rete regionale	E			
			LETA		Monitoraggio delle acque superficiali e sotterranee (stato amb.; vita acquatica; potabilità; - compreso stazioni automatiche) - reti regionali	E			
			LETA		Monitoraggio acque marino-costiere (+balneazione) e di transizione con Supporto laboratoristico	E			
			LETA		Daphne - reti regionali	E			
			LETA		Monitoraggio radioattività ambientale e radiazioni ionizzanti - rete regionale	E			
			LETA		Monitoraggio campi elettro-magnetici e rumore (anche con campagne di misurazione) - reti regionali	E			
			LETA	PARERI - (AUTORIZZ. AMB., VIA)	Analisi laboratoristiche per monitoraggi ambientali regionali	E			
			LETA		Pareri per autorizzazioni ambientali settoriali (compreso vidimazione registri e collaudi, nonché eventuali sopralluoghi e campionamenti)	E			
			LETA		Pareri sui Piani di monitoraggio e supporto tecnico procedure di rilascio di AIA	E			
			LETA		Pareri impianti a rischio di incidente rilevante (RIR)	E			
			LETA		Valutazione strumenti di pianificazione territoriale (PTCP, PSC, Varianti PRG, POC)	E			
			LETA		Studi e attività tecnico-scientifiche di supporto alla VIA	E			
			LETA	VIGILANZA (compresa att. analitica)	Vigilanza/ispezione programmata annualmente per diverse matrici/settori	E			
			LETA		Vigilanza/ispezione impianti a rischio di incidente rilevante (RIR)	E			
			LETA		Vigilanza/ispezione su segnalazioni di inconvenienti igienico-ambientali	E			
			LETA		Vigilanza/ispezione per emergenze ambientali	E			
			LETA	SIA, SGA-SGP, DIFFUSIONE DATI AMB.	Analisi laboratoristiche per vigilanza/ispezione di matrici ambientali e/o fattori di pressione incidenti	E			
			LETA		Supporto tecnico diffusione sistemi gestione ambientale e di prodotto - Nodo Regionale rete diffusione Emas/SGA - Ecolabel/SGP	E			
			LETA		Istruttorie per rilascio Registrazione EMAS/Certificazione Ecolabel e/o di prodotto	E			
			LETA		Realizzazione e gestione SIA (compreso catasti: scarichi idrici, emissioni, rifiuti-Sez.reg.Catasto, siti contaminati, cem, stabilimenti RIR) + Focal point Sina-net	E			
		LETA	Elaborazione e reporting dati ambientali		E				
		LETA	Comunicazione e diffusione informazioni ambientali - (L. 150/00; D.Lgs. 195/05)		E				
		Funzioni di supporto tecnico attribuite dalla LR.44/95	Obbligatoria	Integr.LETA/LEA	PREV. IDROMETEO E CFR, CDC>PROT. CIV, IDROLOGIA E BILANCI IDRICI	Previsioni meteorologiche, climatologiche e meteo-marine (compreso disagio bioclimatico) - SIM	I		
						Monitoraggio integrato meteorologico e idrologico RIRER e Radar - SIM	I		
						Elaborazione e previsione dati idrologici (annali idrologici, previsioni idrologiche) - SIM	I		
						Centro funzionale regionale idro-meteo per Protezione civile (DPCM 27/02/04; DGR 975/04; DGR 1427/05) con previsione delle piene (DPCM 24/07/02) e dei fenomeni franosi (DDGA 15050/04) - SIM	I		
						Centro di competenza in modellistica meteo e radar meteorologia - SIM	I		
						Monitoraggio e previsione agrometeorologica (per bilanci idrici)	I		
					LETA	SUPP. TECNICO > RER, EE.LL. PER STUDI AMB.LI e RSA	Supporto tecnico-scientifico per attuazione politiche e azioni ambientali	E	
					LETA		Supporto alla RSA e analisi dinamiche evolutive delle componenti ambientali	E	
					LEA	SUPP. LABOR.STICO PER PREV. COLL.	Supporto laboratoristico per prevenzione collettiva (acque minerali, termali, piscine, acque tecnologiche, acque di dialisi, insetti, cosmetici e farmaci, matrici varie)	S	
					LEA		Supporto laboratoristico per prevenzione collettiva nei luoghi di vita e di lavoro (ambienti confinati, matrici varie)	S	
					LEA	SUPP. LABOR.STICO PER SICUR. ALIM. (compreso acque pot.li)	Supporto laboratoristico per analisi acque potabili	S	
					LEA		Supporto laboratoristico per la sicurezza alimentare (alimenti, bevande, matrici alimentari, materiali a contatto con alimenti, OGM, micotossine, microinquinanti organici e residui di fitofarmaci), gestione Osservatorio chimico-microbiologico alimenti al consumo e Centro Micologico regionale	S	
				LEA	Prestazioni laboratoristiche su alimenti e altre matrici richieste dai NAS		S		
				LEA	Prestazioni laboratoristiche su alimenti e altre matrici richieste da USMAF del Ministero della Salute		S		
				Funzioni/competenze trasferite/assegnate da RER	Obbligatoria	Integr.LETA	SUBSIDENZA E CATASTI (>GIS)	Implementazione e gestione Catasti per componenti territoriali (opere di difesa idraulica; Cartografia territoriale GIS -> Arpatlante, Energia-ambiente;.....)	I
								Monitoraggi subsidenza e topo-batimetria linea di costa – rete regionale	I
						LEA	PREVISIONI POLLINI E AGROMETEO (PER AGRICOLTURA)	Monitoraggi e previsione pollini allergenici aerodispersi - rete regionale	S
						Integr.LETA		Elaborazioni agrometeorologiche a supporto programmazione e produzione agricola	S
Integr.LETA	EDUCAZIONE AMB.LE					Supporto a iniziative di educazione ambientale promosse da Regione ed EE.LL.	I		
LEA	MUTAGENESI-EPIDEMIOLOGIA-CANCEROGENESI					Studi/ricerche e monitoraggio regionale mutagenesi ambientale (rete regionale)	I		
LEA		Studi e ricerche di Epidemiologia Ambientale - (Epam)	I						
LEA		Studi e ricerche di Cancerogenesi ambientale	I						
LEA		Laboratorio regionale di Biosicurezza Livello 3	S						

Articolazione dell'"offerta" secondo le classificazioni adottate per la "matrice di posizionamento"					
Criteri normativi di classificazione dell'offerta	Classific. normativa	Tip.gia riferim. LETA - LEA	Macro-aggregati di Servizi	Servizi	Importanza vs "Prevenzione/ tutela ambientale" (E - I - S)*
Servizi erogati (sempre in riferimento alle funzioni istituzionali dell'Ente - L.61/94 + L.R.44/95) a fronte di domande specifiche da pubblici/privati e che eccedono gli ambiti dimensionali o tipologici dell'operatività "cogente-inderogabile" per l'Agenzi	Non Obbligatoria - Aggiuntiva	Integr.LETA	MONITORAGGI RETI (e/o CAMPAGNE integrative) LOCALI su specifiche richieste (compresa att. analitica) E OSSERV. TERRIT.li	Monitoraggi locali qualità dell'aria	I
		Integr.LETA		Monitoraggi locali acque superficiali, sotterranee e piezometria falde acquifere	I
		Integr.LETA		Campagne di monitoraggio locali cem e/o rumore	I
		Integr.LETA		Analisi laboratoristiche per monitoraggi ambientali locali	I
		Integr.LETA		Partecipazione a Osservatori territoriali (p.es.: Osservatorio prov.le rifiuti)	I
		Integr.LETA	PRESTAZ. LABORAT. AMB.LI SU SPECIF. RICH.	Prestazioni laboratoristiche e/o di misura su matrici ambientali rese su specifiche richieste a privati ed EE.LL., RER, Ministeri, Università, APAT, Ass.ni ambientaliste,.....	I
		LEA	PRESTAZIONI LAB. SU ALIMENTI E PREV. COLL. SU SPECIF. RICH.	Prestazioni laboratoristiche e/o di misura su matrici alimentari e di prevenzione collettiva rese su specifiche richieste ad ASL e/o privati	S
		Integr.LETA	VIGILANZA SU CERTIF. AGROBIOLOGICA	Vigilanza su Enti certificazione e operatori dell'agricoltura biologica	S
		Integr.LETA	PREVISIONI IDROMETEO SU SPECIF. RICH.	Previsioni idro-meteorologiche rese su richieste specifiche a privati e ad enti extra regionali	I
		LETA	STUDI/PROGETTI REGIONALI	Supporto tecnico procedure di VAS piani regionali e VALSAT e quadri conoscitivi ambientali	E
		LETA		Studi/progetti commissionati da EE.LL., Regione o altri Enti Pubblici per elaborazione piani e programmi ambientali anche di settore e Agende 21	E
		LETA	STUDI/PROGETTI EXTRA REGIONALI	Studi/ricerche commissionati a livello comunitario su tematiche ambientali	E
		LETA		Supporto a Ministeri e APAT per studi/progetti ambientali o Osservatori amb.li per grandi opere	E
		Integr.LETA	STUDI E MODELLISTICA METEO-CLIMATICA	Studi/ricerche e progetti (anche modellistica) commissionati ad hoc su tematiche meteo-climatiche (e diffusione inquinanti)	I
Integr.LETA	STUDI/RICERCHE AMBIENTE-SALUTE	Studi/ricerche e progetti commissionati ad hoc su tematiche Ambiente-salute	I		
* = Importanza rispetto alle funzioni di prevenzione/tutela ambientale - (E=Essenziale; I= Integrativo, S= Supplementare)					

Dimensionamento dell'impegno complessivo (in FTE) sostenuto per macroaggregati di servizi dell'"Offerta"					
Criteri normativi di classificazione dell'offerta	Classific. normativa		Tip.gia riferim. LETA - LEA	Macro-aggregati di Servizi	Personale complessivo impegnato per Macro-aggregati di Servizi (FTE)
Servizi erogati in riferimento ai dettami normativi in materia ambientale indicati dalla L.61/94 di competenza delle Agenzie regionali + Funzioni attribuite ad Arpa ER con L.R. 44/95 + Funzioni trasferite/assegnate e successivamente da RER	Obbligatoria	Funzioni svolte in riferimento ai dettami normativi in materia ambientale indicati dalla L.61/94	LETA	MONITORAGGIO - RETI REGIONALI (compresa att. analitica)	83,6
			LETA	PARERI - (AUTORIZZ. AMB., VIA)	260,2
			LETA	VIGILANZA (compresa att. analitica)	186,9
			LETA	SIA, SGA-SGP, DIFFUSIONE DATI AMB.	71,3
		Funzioni di supporto tecnico attribuite dalla L.R.44/95	Integr.LETA /LEA	PREV. IDROMETEO E CFR, CDC>PROT. CIV, IDROLOGIA E BILANCI IDRICI	60,0
			LETA	SUPP. TECNICO > RER, EE.LL. PER STUDI AMB.LI e RSA	43,0
			LEA	SUPP. LABOR.STICO PER PREV. COLL.	39,4
			LEA	SUPP. LABOR.STICO PER SICUR. ALIM. (compreso acque pot.li)	75,7
		Funzioni/competenz e trasferite/assegnate da RER	Integr.LETA	SUBSIDENZA E CATASTI (>GIS)	7,2
			LEA	PREVISIONI POLLINI E AGROMETEO (PER AGRICOLTURA)	4,4
			Integr.LETA		2,6
			Integr.LETA	EDUCAZIONE AMB.LE	2,8
			LEA	MUTAGENESI-EPIDEMIOLOGIA-CANCEROGENESI	20,0
			LEA	LAB. BIO. AMB. LIV. 3	2,6
Servizi erogati (sempre in riferimento alle funzioni istituzionali dell'Ente - L.61/94 + L.R.44/95) a fronte di domande specifiche da pubblici/privati e che eccedono gli ambiti dimensionali o tipologici dell'operatività "cogente-inderogabile" per l'Agenzia	Non Obbligatoria - Aggiuntiva	Integr.LETA	MONITORAGGI RETI (e/o CAMPAGNE integrative) LOCALI su specifiche richieste (compresa att. analitica) E OSSERV. TERRIT.li	22,9	
		Integr.LETA	PRESTAZ. LABORAT. AMB.LI SU SPECIF. RICH.	47,5	
		LEA	PRESTAZIONI LAB. SU ALIMENTI E PREV. COLL. SU SPECIF. RICH.	59,3	
		Integr.LETA	VIGILANZA SU CERTIF. AGROBIOLOGICA	5,8	
		Integr.LETA	PREVISIONI IDROMETEO SU SPECIF. RICH.	1,6	
		LETA	STUDI/PROGETTI REGIONALI	57,7	
		LETA	STUDI/PROGETTI EXTRA REGIONALI	24,1	
		Integr.LETA	STUDI E MODELLISTICA METEO-CLIMATICA	15,7	
		Integr.LETA	STUDI/RICERCHE AMBIENTE-SALUTE	2,7	
FTE = Full time equivalent - Uomini a tempo pieno/y					1.097,0

Quadro normativo/strategico/economico per Macroaggregati di "servizi" dell' "Offerta" di Arpa-ER							
Criteria normativi di classificazione dell'offerta	Classific. normativa		Tip.gia riferim. LETA - LEA	Macro-aggregati di Servizi	Costo Pieno - Anno 2006 - (€)	Entrate di competenza - Anno 2006 - (€)	Risorse umane impegnate (FTE)°
Servizi erogati in riferimento ai dettami normativi in materia ambientale indicati dalla L.61/94 di competenza delle Agenzie regionali + Funzioni attribuite ad Arpa ER con L.R. 44/95 + Funzioni trasferite/assegnate successivamente da RER	Obbligatoria	Funzioni svolte in riferimento ai dettami normativi in materia ambientale indicati dalla L.61/94	LETA	MONITORAGGIO - RETI REGIONALI (con att. analit.)	6.821.261	7.673.094	83,6
			LETA	PARERI - (AUTORIZZ. AMB., VIA)	15.301.257	15.658.467	260,2
			LETA	VIGILANZA (con att. anali.)	11.406.404	10.099.752	186,9
			LETA	SIA, SGA-SGP, DIFFUSIONE DATI AMB.	5.329.734	5.574.382	71,3
		Funzioni di supporto tecnico attribuite dalla L.R.44/95	Integr.LETA /LEA	PREV. IDROMETEO E CFR, CDC>PROT. CIV, IDROLOGIA E BILANCI IDRICI	5.230.503	6.308.017	60,0
			LETA	SUPP. TECNICO > RER, EE.LL. PER STUDI AMB.LI e RSA	2.992.991	2.907.903	43,0
			LEA	SUPP. LABOR.STICO PER PREV. COLL.	2.699.006	2.355.940	39,4
			LEA	SUPP. LABOR.STICO PER SICUR. ALIM. (compreso acque pot.li)	5.117.806	4.467.289	75,7
		Funzioni/competenze trasferite/assegnate da RER	Integr.LETA	SUBSIDENZA E CATASTI (>GIS)	572.878	607.976	7,2
			LEA	PREVISIONI POLLINI E AGROMETEIO (PER AGRICOLTURA)	268.488	234.361	4,4
			Integr.LETA		181.854	175.989	2,6
			Integr.LETA	EDUCAZIONE AMB.LE	205.981	204.636	2,8
			LEA	MUTAGENESI-EPIDEMIOLOGIA-CANCEROGENESI	1.630.749	1.841.931	20,0
			LEA	LAB. BIO. AMB. LIV. 3	181.027	209.052	2,6
Servizi erogati (sempre in riferimento alle funzioni istituzionali dell'Ente - L.61/94 + L.R.44/95) a fronte di domande specifiche da pubblici/privati e che eccedono gli ambiti dimensionali o tipologici dell'operatività "cogente-inderogabile" per l'Agenzia	Non Obbligatoria - Aggiuntiva	Integr.LETA	MONITORAGGI RETI (e/o CAMPAGNE integrative) LOCALI su specifiche richieste (compresa att. analitica) E OSSERV. TERRIT.li	1.304.207	1.395.385	22,9	
		Integr.LETA	PRESTAZ. LABORAT. AMB.LI SU SPECIF. RICH.	3.447.271	2.471.127	47,5	
		LEA	PRESTAZIONI LAB. SU ALIMENTI E PREV. COLL. SU SPECIF. RICH.	4.174.331	2.442.552	59,3	
		Integr.LETA	VIGILANZA SU CERTIF. AGROBIOLOGICA	388.544	94.938	5,8	
		Integr.LETA	PREVISIONI IDROMETEIO SU SPECIF. RICH.	114.609	263.038	1,6	
		LETA	STUDI/PROGETTI REGIONALI	3.453.427	3.085.349	57,7	
		LETA	STUDI/PROGETTI EXTRA REGIONALI	2.226.316	2.322.657	24,1	
		Integr.LETA	STUDI E MODELLISTICA METEO-CLIMATICA	1.135.899	1.354.007	15,7	
		Integr.LETA	STUDI/RICERCHE AMBIENTE-SALUTE	227.070	147.189	2,7	
* = Importanza rispetto alle funzioni di prevenzione/tutela ambientale - (E=Essenziale; I= Integrativo, S= Supplementare); ° FTE = Full Time Equivalent					74.411.613	71.895.030	1.097

Mappatura dell'offerta per macro-servizi

	Essenziali (LETA)	Integrativi (Integr. Leta)	Supplementare (LEA)
Obbl . L 61/94	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoraggi – reti regionali • Pareri • Vigilanza/Controllo • Presidio emergenze amb.li • SIA, SGA, VIA, Diff. Dati amb.li 		
Obbl . L.R 44/95 + Trasf RER	<ul style="list-style-type: none"> • Supporto tecnico > RER e EE.LL Analisi amb.li + RSA 	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoraggi/previsioni idrometeo e CFR > Protezione civile • Idrologia e bilanci idrici (previsioni piene) • Subsidenza e Catasti (> GIS) • Supp. Educazione amb.le • Epidemiologia, Mutagenesi, Cancerogenesi 	<ul style="list-style-type: none"> • Supp. Laboratoristico prevenzione collettiva • Supp.laboratoristico sicurezza alimentare e acque potabili • Monitoraggio pollini • Previsione agrometeo • Lab. Biosicurezza Liv. 3
Non Obbl / Agg.	<ul style="list-style-type: none"> • Progetti amb.li x RER, EE.LL. • Supporto x VAS e VALSAT • Studi/progetti amb.li per UE • Studi/progetti ambientali x Ministeri – Apat e Oss. G.O. 	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoraggi locali x Prov. e Com. • Prest. Laboratoristiche amb.li x Enti pubbl. su richiesta • Osservatori territoriali (p.es.rifiuti) • Studi/progetti meteo-climatici • Studi/progetti rapporto Ambiente-Salute • Previsioni idrometeo su richiesta 	<ul style="list-style-type: none"> • Prest. Laboratoristiche su matrici alimentari e di prevenzione collettiva x ASL e privati su richiesta • Vigilanza certific. agrobio

Composizione dell' “offerta”: articolazione costi-entrate – (anno 2006)

Importanza rispetto alla funzione di prevenzione e tutela ambientale

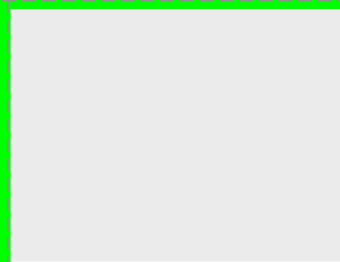
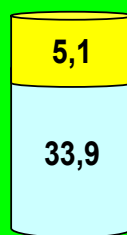
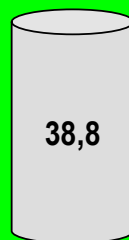
Essenziale

Integrativa

Supplementare

Classificazione normativa dell'offerta

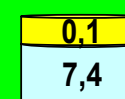
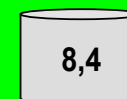
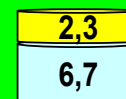
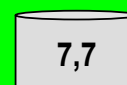
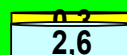
Obbligatoria
per normativa
ambientale – rif.
L.61/94



Δ Entrate-
Costi
(ML€)

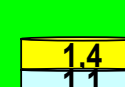
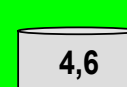
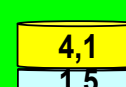
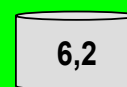
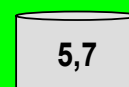
+0,2

Obbligatoria
per ulteriori attribuzioni
della L.R. 44/95 e
trasferimenti da RER



+0,2

**“Non Obbligatoria
- Aggiuntiva”**



-2,9

54,6ML€

FSR + Contr. RER
+ (1ML€) ex idro-mareo.
+ affitti/noleggi (0,2ML€)
+ entrate (1ML€) non
attribuibili a singoli servizi

Δ Entrate-
Costi
(ML€)



- 0,2



+ 0,7



- 3,0



-2,5

**Totale Δ
Entrate-Costi
(ML€)**



Costi pieni dei servizi (ML€)



Entrate dirette dei servizi ML€)

SCENARI DI RIDEFINIZIONE DELL'OFFERTA DELL'AGENZIA

ATTUALE

	Essenziale	Integrativa	Supplementare
Obbligatoria . rif. L.61/94			
Obbligatoria . L.R.44/95 + trasf. RER			
Non Obbligatoria - Aggiuntiva			

OBBLIGATORIA (L.61/94 + Funz. Attrib. Reg.)

	Essenziale	Integrativa	Supplementare
Obbligatoria . rif. L.61/94			
Obbligatoria . L.R.44/95 + trasf. RER			
Non Obbligatoria - Aggiuntiva			

ESSENZIALE (LETA obb. +LETA a finanz. agg.)

	Essenziale	Integrativa	Supplementare
Obbligatoria . rif. L.61/94			
Obbligatoria . L.R.44/95 + trasf. RER			
Non Obbligatoria - Aggiuntiva			

INTEGRATA (LETA +Integr.Leta) Obb.+Fianz. Agg.

	Essenziale	Integrativa	Supplementare
Obbligatoria . rif. L.61/94			
Obbligatoria . L.R.44/95 + trasf. RER			
Non Obbligatoria - Aggiuntiva			

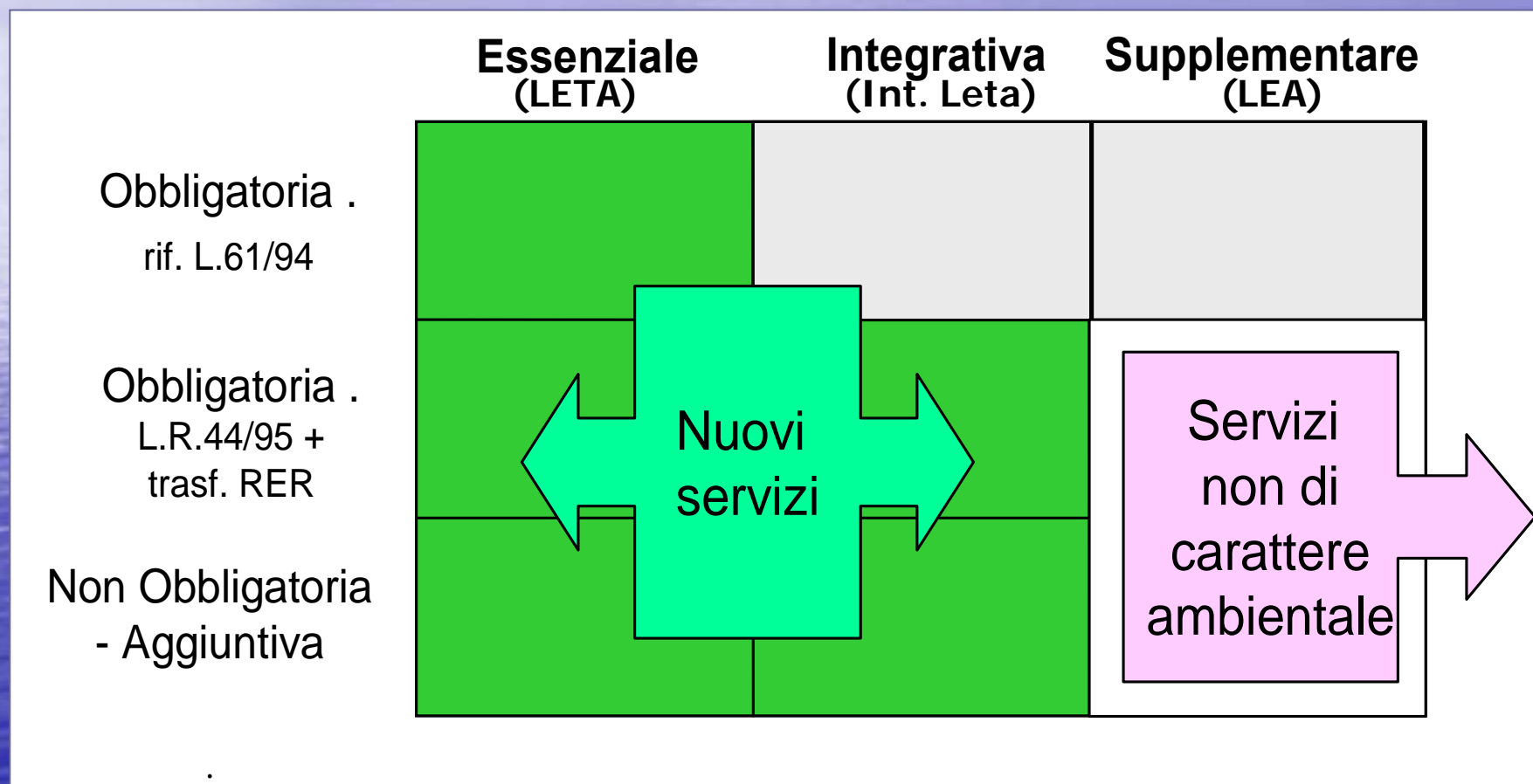
- Ipotesi di potenziali nuovi ambiti di sviluppo dell'offerta - (focus e tematiche di indirizzo del VI Programma di Azione CE)

Principali Item a significativa “richiesta” di presidio

- + Bilanci/contabilità e strumenti per la sostenibilità ambientale
- + REACh: verifica rispondenza safety report su sostanze chimiche (Reg. CE 1907/06)
- + Rapporti energia-ambiente
- + Previsioni ed effetti dei cambiamenti climatici
- + Presidio integrato dei fattori di rischio idrogeologico ed idrologico
- + Conoscenza integrata tematiche dei rifiuti
- + Analisi problematiche dei sistemi urbani
- + Studio relazioni inquinamento ambientale – impatto/rischio sulla salute
- + Analisi di sostenibilità dell'ecosistema marino

PROPOSTA DI RIPOSIZIONAMENTO DELL'OFFERTA DELL'AGENZIA

Ridisegno dell'offerta di Arpa-ER con sviluppo di nuovi servizi per gli ambiti LETA + Integr.Leta e trasferimento ad altri Enti di quelli “non ambientali”



PROPOSTA DI RIPOSIZIONAMENTO DELL'OFFERTA DELL'AGENZIA (dati 2006)

Obbligatorietà	SERVIZI	Costi (ML€)	Entrate (ML€)
Obbligatori Legge 61/94	<ul style="list-style-type: none"> • MONITORAGGIO – RETI REGIONALI (compresa att. analit.) • PARERI (compr. pianif. terr.) • VIGILANZA (compresa att. analit.) • SIA, SGA-SGP, VIA, DATI AMB. Diffus. 	38.8	39.0
Obbligatori L.R 44/95 + Trasf. RER	<ul style="list-style-type: none"> • SUPP. TECNICO > RER, EE.LL. PER STUDI AMB.LI e RSA • PREVISIONI IDROMETEO e CFR+CdC > Prot. Civ., idrologia e <i>Agronometeorologia e Pollini</i> • SUBSIDENZA E CATASTI (> GIS) • EDUCAZIONE AMB.LE • MUTAGENESI-EPIDEMIOLOGIA –CANCEROGENESI 	11.1	12.3
Nuovi Servizi	<ul style="list-style-type: none"> • BILANCI/CONTABILITÀ E STRUMENTI PER LA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE • REACH: verifica rispondenza safety report sostanze chimiche (reg. CE 1907/06) • RAPPORTI ENERGIA-AMBIENTE • PREVISIONI ED EFFETTI DEI CAMBIAMENTI CLIMATICI • PRESIDIO INTEGRATO DEI FATTORI DI RISCHIO IDROGEOLOGICO ED IDROLOGICO • CONOSCENZA INTEGRATA TEMATICHE DEI RIFIUTI • ANALISI PROBLEMATICHE DEI SISTEMI URBANI • STUDIO RELAZIONI INQUINAMENTO AMBIENTALE – IMPATTO/RISCHIO SULLA SALUTE • ANALISI SOSTENIBILITA' E PRODUTTIVITA' DELL'ECOSISTEMA MARINO 	3.9	3.4
Non Obbligatori/ Aggiuntivi	<ul style="list-style-type: none"> • STUDI/PROGETTI ambientali (regionali - extra regionali) • MONITORAGGI LOCALI e OSSERV. TERRIT. (compresa att. analit.) • PRESTAZIONI LABORATORISTICHE AMBIENTALI su richiesta • STUDI /PROGETTI METEO-CLIMATICI e PREVISIONI IDROMETEO su richieste specifiche • STUDI /PROGETTI AMBIENTE-SALUTE • <i>VIGILANZA CERTIFICAZIONE AGROBIO</i> 	12.0	11.1

Costi-entrate=0,0ML

Servizi non di carattere ambientale	<ul style="list-style-type: none"> • SUPPORTO LABORATORISTICO PER PREVENZIONE COLETTIVA e SICUREZZA ALIMENTARE (+Oss. Alim. + Centro Micologico + Supp. NAS + USMAF) + ACQUE POTABILI • LAB. BIOSICUREZZA LIV. 3 • PRESTAZIONI LABORAORISTICHE su Alimenti + Prevenzione collettiva su richiesta 	12 ML€	9.5 ML€
---	---	-----------	------------

L'avvio applicativo: Strutturazione Programmi e Budget 2008 per Macro- servizi (con analisi per ambiti LETA/LEA)

E' stato chiesto ai Nodi dell'Agenzia di elaborare le proposte Programmatiche e di Budget 2008 per Macro-servizi, individuati con riferimento all'obbligatorietà ed alle componenti LETA / LEA.

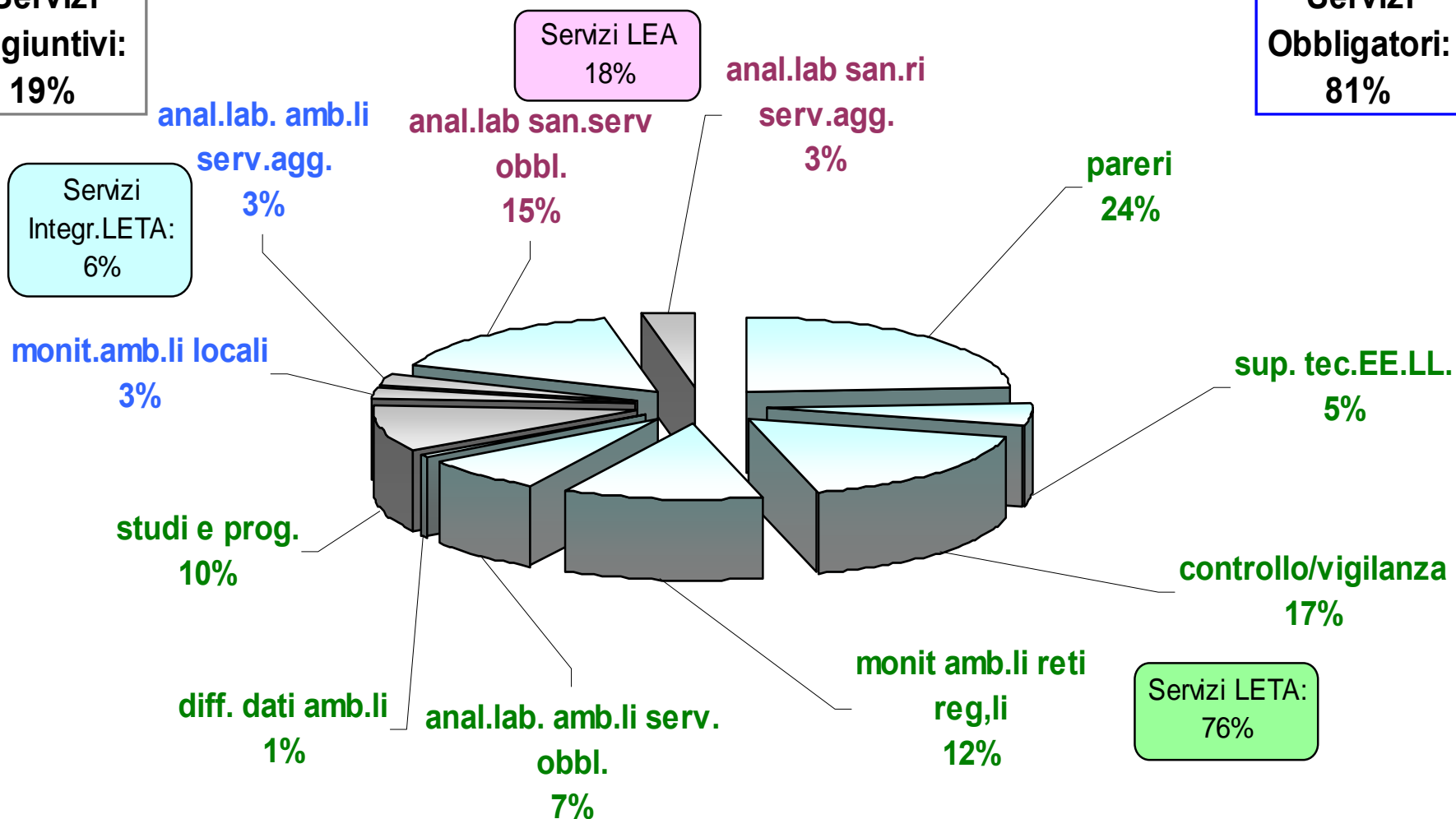
Strutture dell'Agenzia	Macro-servizi											Totale
	supp tec. autorizz.ni (pareri)	supp. tec. EE.LL. + RER piani territ.	controllo/ vigilanza	monitor. amb.le e previsivo - reti reg.	anal. lab. amb.li servizi obb.ri	diff.ne dati amb.li	studi e progetti	monitor. locali e supp. gest.ne osser. territ.li	anal. lab amb.li servizi aggu.ivi	anal. lab. san. serv obbl.	anal. lab san.ri serv. aggu.ivi	
Sezioni prov.li - (FTE/y)	222	44	156	88	59	6	63	17	18	123	22	818
Srtutture tematiche - (FTE/ y)	0	26	0	69	0	9	44	0	0	0	0	148
Dir. Gen. - (FTE/y)	9	5	8	9	4	7	7	1	1	6	1	57
Totali	232	77	165	168	63	27	117	18	19	130	23	1.039
Distribuzione %le Impegno FTE	22%	7%	16%	16%	6%	3%	11%	2%	2%	13%	2%	100%

Previsione costi budget 2008 per Macro- servizi [Sez.ni Prov.li]
(con analisi per ambiti: Obb. –Agg.; LETA – Integr. Leta - LEA)

Distribuzione costo pieno Macro-servizi - Budget '08 (60,3ML€) - Sez prov.li

**Servizi
Aggiuntivi:
19%**

**Servizi
Obbligatori:
81%**

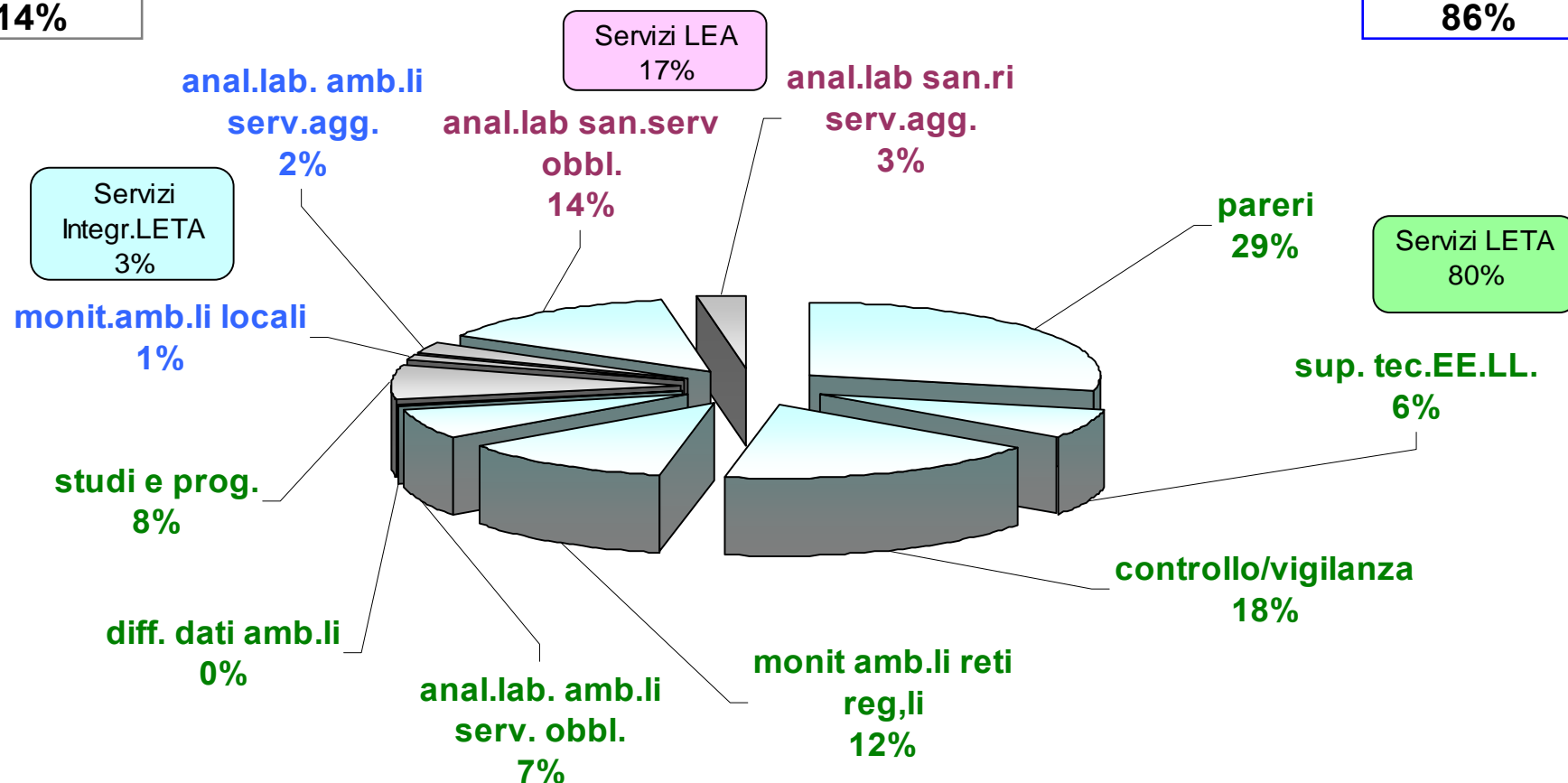


Previsione ricavi budget 2008 per Macro- servizi [Sez.ni Prov.li] (con analisi per ambiti: Obb. –Agg.; LETA – Integr. Leta - LEA)

Ricavi e trasf. Reg. Macro-servizi - Budget '08 (58,7ML€) - Sez. prov.

**Servizi
Aggiuntivi:**
14%

**Servizi
Obbligatori:**
86%

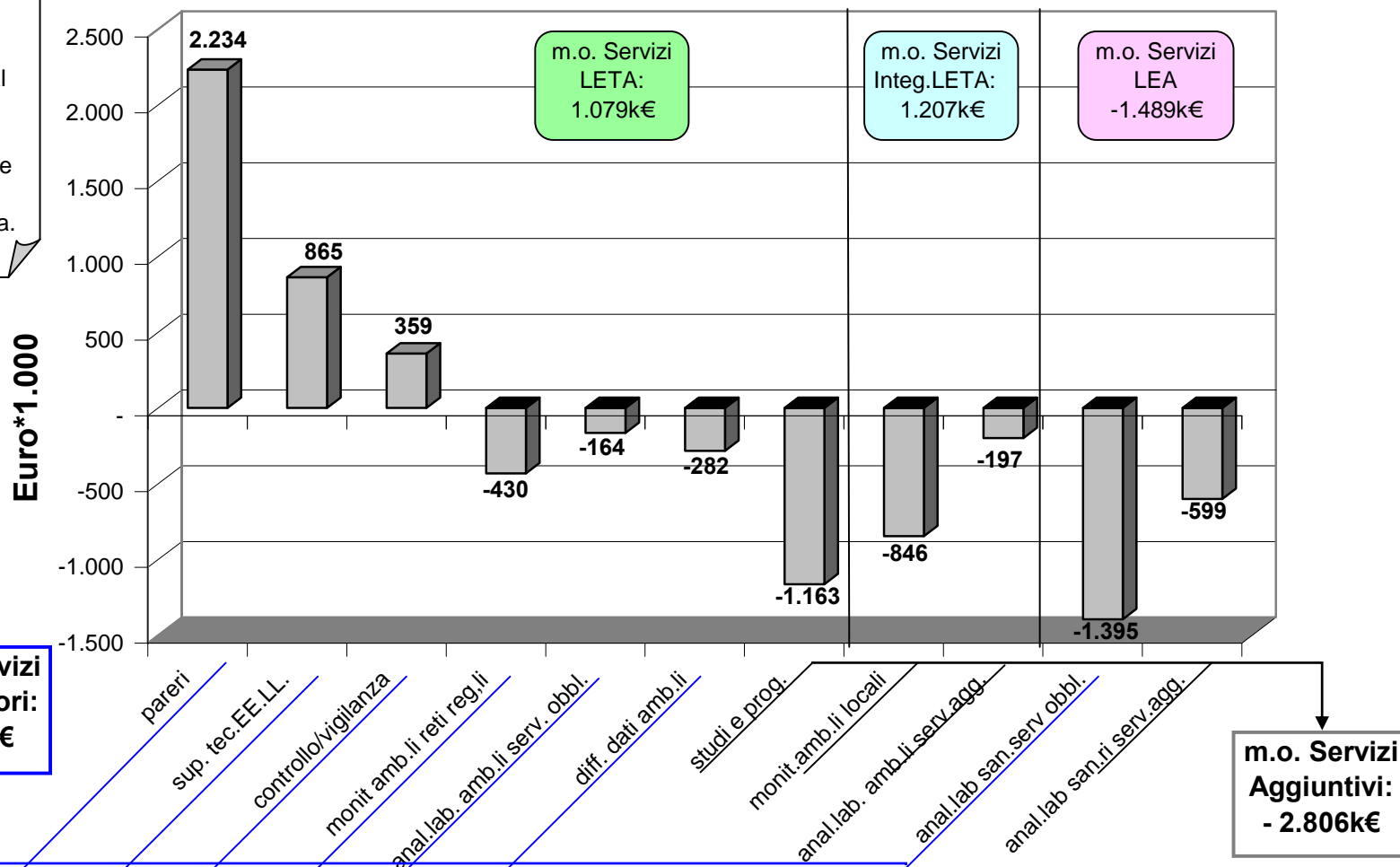


Monitoraggio budget 2008 per Macro- servizi [Sez.ni Prov.li] (con analisi per ambiti: LETA – Integr. Leta - LEA; Obb. –Agg.)

Budget 2008: margine operativo per macro-servizi - Sezioni provinciali

Dati 1° Trimestre 2008

Nota: Per i **servizi aggiuntivi** i fondi di finanziamento reg.li sono ipotizzati pari al 27% rispetto a quelli previsti per i servizi obbligatori, in ragione dei ricavi attesi dall'attività aggiuntiva.



Macro-servizi delle Sezioni Prov.li

Costi-ricavi budget 2008 per Macro- servizi [Strutt.Tem.] (con analisi per ambiti: LETA – Integr. Leta)

Costi - Ricavi bdg '08 Strutt Tem

